

揚州九三

2020年第1期

(总第117期)

主办单位

九三学社扬州市委员会

主 编 姚江潮

责任编辑 徐振宇

编辑出版 《九三扬州》

编辑部

地 址 江苏扬州市文昌

中路411号

邮政编号 225001

电 话 (0514)-87343897

准 印 证 苏扬宣准字60号

出版日期 2020年7月

目 录

参政议政

- 发展数字经济 助力乡村振兴 王 敏(3)
- 关于进一步加快推进我市农业科技创新的建议 范建华(5)
- 关于进一步优化人才发展环境,打造区域最具吸引力的营商环境的
若干建议 薛雨奇(7)
- 推进“旅游+”融合发展 争创国家全域旅游示范城市
..... 张 凤(9)

理论研究

- 浅谈民主党派如何以本党派名义在政协发表意见的策略研究
..... 徐振宇(11)

同心抗疫

- 闵凌峰:苏北人民医院九三社员抗疫事迹 (14)
- 尤 宜:扬州洪泉医院九三社员的抗疫日记 (16)
- 杨文婷:带领团队研发新冠病毒核酸检测试剂盒 (18)
- 同心抗疫 社员有担当 (18)
- 共克时艰 基层在行动 (20)
- 社员闵凌峰、尤宜被社省委授予“优秀九三学社社员”称号
..... (20)

社情民意

- 关于在疫情后公共卫生体系改革的思考 汪 洁(21)
- 关于加强基层公共卫生服务 全面提高防疫能力的建议
..... 朱少琳(23)

| | |
|-------------------------------------|---------|
| 关于保障新冠肺炎疫情下家禽养殖企业(户)正常生产的建议 | 黎寿丰(24) |
| 为企业复产复工助力护航 | 王 敏(25) |
| 关于完善疫情防控期间保障职工工资报酬权益相关政策规定的建议 | 顾 玲(25) |
| 建议疫情时期保障无编制援鄂医护人员入编 | 刘 刚(27) |
| 提高生物银行在转化医学中的应用 | 王丽萍(28) |

社员风采

不变的初心 一生的坚守

| | |
|---------------------------|------|
| ——记扬大基层委员会朱新开科技扶贫之路 | (29) |
|---------------------------|------|

社务活动

| | |
|-------------------------------|------|
| 中共扬州市委书记夏心旻走访社市委 | (31) |
| 社扬州职业大学支社举办“声乐之家”新春联谊活动 | (31) |
| 社江都区基层委员会开展关爱留守儿童系列活动 | (31) |
| 九三学社界别政协委员开展界别协商活动 | (31) |

社务简讯

| | |
|------------|------|
| 社务简讯 | (32) |
|------------|------|

发展数字经济 助力乡村振兴

九三学社扬州市委员会

在当前经济发展进入新常态,农业发展进入新阶段,农业农村发展的内在动因和外部环境都发生了重大而深刻的变化的形势下,中央一号文件在2018年首次提出数字乡村概念,2019年又对数字乡村战略在扶持政策方面予以具体和细化。为此我们应该主动融入、抢抓机遇,培育和壮大农业农村数字经济,不断催生农业农村新产业新业态新模式,培育发展新动能,推动乡村产业质量变革、农村经济效率变革、乡村发展动力变革,全方位、宽领域、多层次推动乡村振兴战略高质量实施。

一、我市数字乡村建设现状

扬州市近年来高质量发展现代农业,将数字乡村建设作为重点任务来抓,将大数据、互联网、人工智能等新技术融入农业农村发展,积极探索农村数字经济发展的新路径,有力促进了乡村振兴。

一是将数字经济融入农业产业技术革新,数字农业发展不断加快。当前,越来越多的技术被应用到农业生产中,为数字乡村发展提供了坚实的技术条件,提升了农业生产的管理效率。扬州早就开始将网络融入农业生产过程的尝试,依靠互联网技术,改变以往只凭经验施肥灌溉的耕作方式,实现生产管理定量化和精确化,使种养殖变得更加科学。

二是将数字经济融入农产品流通营销,融合发展动能不断增强。扬州高度重视农业“接二连三”融合发展,用“互联网+”拓展营销体系,目前京东商城-中国

特产-扬州馆、苏宁易购-中华特色馆-扬州馆等8家特色平台均已上线,6个50亿元产值连片的特色产业基地,正逐步打通线上线下营销环节。并涌现出一批千万级别的农业电商企业。

三是将数字经济融入农村政务服务管理,乡村治理质态不断提升。在我市的大多镇级政府基本都建有自己的门户网站,“三资”管理信息系统已实现村级全覆盖,集体资产资源的招租处置、小型工程项目的招标等事项都通过该平台进行,有效提升了农业行政管理效率及其服务“三农”的能力。

二、存在的问题

虽然我市的数字乡村建设呈现出良好的发展势头,但总体上看还处于起步和探索阶段,正面临着一些发展短板,主要表现:

一是基础设施面临挑战。发展数字乡村,首先需要现代信息技术特别是物联网、云计算、大数据为代表的物联网技术支撑。在我市,基础设施相对薄弱、农业信息通讯基础设施建设较慢,在计算机普及率、宽带使用率、信息入户率等方面,还满足不了数字乡村发展的需求。

二是深度融合困难重重。由于我市各地区农业农村环境存在多维度、多模态、分散不均的现象,对政府的精准服务提出了更高的要求,仅农产品电子商务的建设,就涉及到多个部门、多个产业和地区各个层面都需要多方面的协作,要实现跨界融合困难重重。

三是资金投入受到制约。资金是发展数字乡村首先要解决的问题，由于数字乡村先期投入资金量大，购置设备、安装、使用、维护成本较高，且短期内难以获得预期经济效益，涉农企业等农业经营主体对数字乡村前期投入存在较大顾虑，担心达不到预期的效果。

四是专业人才资源匮乏。数字乡村建设科技含量较高，互联网+与农业农村的融合，对于从业人员有较高的要求，需要一批既懂农业技术又懂信息技术的复合型人才，然而这种人才却非常短缺。

三、关于我市数字乡村建设的建议

在乡村振兴战略实施过程中，我市数字乡村发展仍处于补齐短板、大有作为的重要战略机遇期。因此，建议以提高政府有效供给为主线，全面提升农业信息化水平，加快构建农村数字经济支撑保障体系、公共服务体系、资金保障体系、人才培养体系，最终达到农产品有效供给、农民持续增收、农村有效治理、农业可持续发展的目标。

一是坚持科技应用和基础建设齐抓，构建农村数字经济支撑保障体系。现代农业的生产和经营、农村的管理和服务，各个环节都和信息技术息息相关。因此，要抓牢关键技术，加快构建前端数据采集系统、传输系统、远程监控系统 and 数据处理系统，充分利用相关系统在智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种、饲料精准投放、疾病自动诊断、农产品安全监测等领域开展精细化作业，实现农业生产智能化、农业经营网络化、农业管理数字化、农业服务精准化的目标。

二是坚持政府引导和市场主导齐驱，优化农村数字经济公共服务体系。以政府公共数据开放共享为重点，加紧研究促进数据开放共享的政策规定，推动建立统一的数据采集传输标准、数据交换平台和数据共享机制。积极探索政府与市场相结合的机制和模式，强化平台的市场化运作功能，通过开发有市场需求的特色专业服务产品或加强与专业化服务机构的深度

合作，突破部门、行业界限和体制性障碍，充分整合利用各类基础设施和信息平台资源，实现基础设施共建、信息资源共享、信息系统互联互通、业务协作协同，找到公共服务与市场服务的最佳结合点，搭建公共服务体系和服务平台。

三是坚持财政投入与社会参与并举，夯实农村数字经济资金保障体系。积极拓宽资金筹措渠道，坚持财政资金和社会资本双向发力。在财政资金筹集方面，在整合利用现有专项资金的基础上，进一步加大政府财政资金投入，重点扶植规模大、实力强的物联网技术企业、农业企业、新型农业经营主体，推动基础设施建设和农产品质量安全、农业可持续发展，带动互联网技术资本进入数字乡村领域。在社会资本筹集方面，按照“政府主导、社会参与、市场运作、依法依规”的总体原则，鼓励和引导社会资本通过特许经营、提供服务、股权合作等方式积极参与数字乡村项目，努力解决数字乡村融资问题。

四是坚持外部引才与内部育才并行，健全农村数字经济人才培养体系。发展数字乡村的支撑是人才，要大力开展人才兴农行动，坚持外部引才与内部育才相结合，不断壮大农村数字经济发展所需的人才。在“外部引才”方面，加强与科研院所的精准对接，加大人才招引力度，鼓励有识之士带团队、带项目、带资金到乡村创新创业，有效解决普遍存在的农业技术推广“最后一公里”的问题。同时，邀请相关领域专家、学者对政府相关职能部门，涉农企业、合作社进行培训，进一步提高相关人员专业技术水平。在“内部育才”方面，积极选派优秀农业科技人员进行研修深造，让其更好的熟悉数字乡村发展的先进理念、运作模式和技术操作。同时，加大职业农民的培训教育力度，培养一支高素质、懂技术、会经营的本土科技人才队伍。

(农林支社 王敏 执笔)

关于进一步加快推进我市农业 科技创新的建议

九三学社扬州市委员会

近年来,我市认真贯彻
落实科技创新驱动产业发展部署,主动适应经济发展新常态,采取了系列措施,加快推进农业科技创新与推广,农业科技发展呈现向上向好态势。在市委、市政府的正确领导和大力支持下,全市现代农业紧紧围绕新品种、新技术和新模式发展,努力攻坚,突破了多项关键技术瓶颈,取得了骄人成绩,农业科技进步贡献力达到了近70%,为推动全市乡村振兴战略,促进农业和农村经济的健康可持续发展,作出了积极贡献。就畜牧业而言,目前江苏省现代农业产业技术体系中,扬州有3位首席专家,14位岗位科学家和17位基地主任参与建设,人数综合排名居全省第2位。优秀的人才团队优势,也为我市,乃至全国创下了“扬大乳品”、“扬州鹅”和“高邮鸭”等一系列品牌成果。虽然我市农业科技工作取得了较好成效,但仍然存在不少突出问题,主要有以下几个方面:

一是农业科技投入不足,缺乏稳定性支持

虽然扬州市现代农业的总体水平处江苏省中游水平,但是农业的科技投入总量,与其它市相比,仍然偏低。据了解,扬州市“十三五”期间用于农业科技项目的总投入约14亿元,这与市财政支出相比,还不到5%。我市从事农业科学研究的机构,主要是“一校两所”,即扬州大学、江苏省家禽科学研究所和江苏里下河地区农业科学研究所。以江苏省家禽科学研究所为例,扬州市平均每年给与家禽所的科研项目投入还不到80万元。我市农业科技的投入不足,以及投入缺乏稳定性支持,和投入结构的不合理,直接影响着扬州市现代农业发展的深度和广度。

二是科技创新驱动力不够,集成创新的重大成果较少

我市虽有“一校两所”较好的科技支撑条件,但农业高科技研究人才并不多,人才队伍建设与科研项目投入严重不匹配,协同创新驱动动力还不够,集成创新的重大成果较少,特别是在智

慧农业、“互联网+现代农业”和区块链农业方面的科研成果甚少。

三是科技创新机制尚不健全,科研评价体系与市场需求严重脱节

“十二五”以来,国家就一再要求要给科研人员松绑,先后出台了《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设》、《关于深化科技体制改革,加快实施创新驱动发展战略的若干意见》和《国家创新驱动发展战略纲要》等系列文件,江苏省2018年8月份也出台了“科技30条”,强调科技创新机制要灵活,鼓励科技人员通过技术入股、股权激励和兼职创业等形式,激发创新活力,支撑产业升级发展,但仍存在政策落地实施难。扬州市也不例外,目前的科研评价体系与市场需求严重脱节,仍然是以项目论文作为人才科技成果的主要评价标准,导致许多科研人员“重学术论文轻产业需求”、“重成果鉴定轻成果转化”,可用于转化的有效成果供给不足和成果转化平台不畅通、不完善等问题普遍存在。

为此,我们建议:

一、加大农业科技创新投入,建立稳定持续的财政投入政策

要建立稳定增长的农业项目资金投入政策和渠道,从制度上要把推动我市农业科技发展的财政资金投入列为年度重大投资计划;要认真梳理我市农业行业目前存在的需求、不足和产业发展瓶颈,及时制定出项目立项方案;要依托“一校两所”的科研平台、重点实验室和高新技术企业资源优势,优先支持种业资源、品种创新和公共卫生安全等领域内的基础性和前瞻性研究投入。

二、加强农业高科技人才的引进、培养,进一步夯实人力资源队伍建设

要紧紧围绕现代农业发展需求,积极创造良好的

科研氛围和条件,引进和培养一批能把握现代农业科技发展主流、在关键领域独具慧眼和锐意开拓的高科技人才;整合各渠道培训资金资源,建立政府主导、部门协作、统筹安排和产业联动的培训机制,加大对新型职业农民和职业经理人技术培训,进一步夯实农村人力资源队伍建设。

三、建立健全农业科技创新激励机制,尽快为农业科技人才松绑

深化农业科技人才发展体制机制,鼓励“一校两所”科研人才自行创办或以技术入股兴办科技型企业;建立健全农业科技人才的科研成果评价制度、职称申报制度、科研奖励制度等,引导科研人员紧紧围绕基层或企业积极开展科技创新创业活动。

四、强化农业科技创新驱动,推进农业科技成果落地生根

要进一步加强对民生工程影响较大的种业资源、生猪复养及“非瘟”防疫和农业环保,以及智慧农业等领域的新技术成果研发;尽快创新公益性农技推广服务方式,引入项目管理制,推行政府购买服务,支持各类社会力量参与农业科技推广,打通科研与生产脱节的“肠梗阻”,加快推进农业科技成果转化和落地生根;尽快提升农业产业园的技术水平,进一步打造稻鸭共作、稻虾共作和林下种养农牧结合的循环农业经济新模式和新亮点。

(家禽所支社 范建华 执笔)

关于进一步优化人才发展环境 打造区域最具吸引力的营商环境的若干建议

九三学社扬州市委员会

优化营商环境是党中央、国务院在新时代、新形势下的重大决策部署,是促进经济高质量发展的重要举措。良好的营商环境是一个地区经济软实力的重要体现,也是一个地区综合竞争力的重要元素。优化营商环境是一项复杂系统工程,需要从多方面协同发力。人才是推动和实现发展的第一资源,营商环境的核心是人才环境,所以,大力优化人才发展环境,积极落实人才政策,努力完善配套服务,才能为营造良好的营商环境提供坚实保障。

一、我市人才环境现状

近年来,扬州认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,持续优化人才环境,取得了积极成效。

自“十三五”人才发展规划和“人才政策 20 条”出台后,扬州市逐步形成了以宏观政策文件为统领,以 N 项配套政策为补充的“2+N”人才政策体系。“绿杨金凤”、“广聚英才”等各类高层次人才政策的出台和实施,为打造新兴科创名城提供了强有力的支撑。“扬州市人力资源服务产业园”、“扬州国际人力资源服务产业园”先后成立,辐射扬州、带动周边,搭建政府、科教机构、企业、人力资源服务机构之间的交流

合作平台,发挥“供给连接需求”的媒介作用,把国内外高端人才作为优质第一资源引至扬州,营造更好的人才环境。然而,对本地企业而言,依然普遍存在“招人难”、“留人难”的问题,对标上海,我们的人才发展环境还有较大提升空间。

二、我市人才环境存在问题

1、人才政策缺乏竞争力。一是人才政策门槛高,针对高层次人才的政策相对完善,但是缺乏吸引技能人才、顶尖人才的区别性政策。二是人才政策与人才需求缺乏精准对接。在人才政策上,应该以企业用人留人需求为宗旨,才能真正做到服务企业。

2、企业人才环境有待改善。企业,特别是中小企业,普遍存在人才紧缺的问题,技术人才、中高端管理人才、科技研发人员等流动性较大。中小企业自身在人才招引、人才培养、人才开发等方面缺少经验和优势,市场上也缺乏专业化的人力资源外包服务。

3、高校平台的作用没有完全发挥。扬州有 9 所高校,包含 3 所本科院校和 6 所专科院校,产教融合的优势没有发挥作用。东大扬州研究院、东大扬州科技

园等现有高校平台集聚人才的作用还没有完全发挥。“扬州市人力资源服务产业园”等交流平台建立的时间短,还没有形成量化作用。

三、优化我市人才环境的建议

当前,我们应抓住长三角一体化战略机遇,主动对标上海,借鉴上海的人才改革举措,积极推进扬州营商环境优化。本人谨提以下几点不成熟、不全面的初浅建议:

1、优化人才引进政策。一是降低高层次人才の設定标准,将不唯学历、不唯资历、不唯职称的理念落到实处,将关注点放在科技项目实际运营或者科技成果转化实绩。二是出台引进高层次团队的区别性政策,可以在短时间带来新技术、新产业、新业态、新模式,实现产业从无到有,推动科技创新发展。三是完善针对技术工人的普惠性补贴政策,降低员工流动率,有利于企业长远稳定发展。四是人才引进、人才评估等方面设立标准体系、流程、制度,将上海的积分制引入扬州,分类、分级管理引进人才,分阶段在教育、医疗、租房、购房等配套保障方面享受福利待遇。

2、搭建人才创新创业平台。一是充分利用现有东大扬州研究院、东大扬州科技园、南邮实训中心等高校平台和载体资源,结合本地产业发展需求,积极开展人才引进、技术转移、产学研合作、成果转化等工作,集聚一批创新创业人才,全力打造科创名城主阵地。二是全面发挥“扬州人力资源国际产业园”等共享平台资源优势,吸引国内外知名人力资源机构入驻园区,形成人才猎聘、人才测评、员工培训、管理咨询等中高端人力资源全产业链服务新业态,以大数据为依据,为人才需求和人才供给提供精准匹配服务。三是发挥我市高校人才储备优势,积极推进与我市优势产业与高校院所进行产教合作,培养产业高端人才,培育区域经济增长新动能。

3、提升政务服务。一是畅通信息交流机制。利用APP、微信公众号等新媒体,建立人才政策咨询、意见征集和反馈机制,切实把人才政策用实用好,确保人才政策发挥最大效益;同时,建立线上服务平台,集成和宣传各类人才扶持政策,做到政策解读一目了然,沟通交流及时高效。二是建立企业人才需求库。将企业人才需求纳入大数据管理,实时了解企业人力资源需求、人才缺口等信息,利用现有人力资源机构资源,及时有针对性地开展服务。三是完善人才引进工作。廉洁高效、公开透明的政务环境是地方政府公信力的象征,利用网络公共平台,对所有纳入人才引进的人员进行全程公开透明化管理,确保公平、公正、公开,做好做实人才引进配套服务工作。

4、提升企业文化。一是建立人才培育机制。鼓励民营企业参与职业教育发展,解决制造业和服务业的人才匮乏问题,建立产教融合的职业人才培育机制。二是建立人才开发机制。协助企业制定人才战略规划,选拔员工参与专项技能培训,储备一批优秀专业人才。三是建立人才激励机制。鼓励企业根据自身现状,选择给予奖金、补贴等短期激励,或者实施年薪、股票等长期激励,增强员工责任感、荣誉感、归属感,保障企业持续发展主动力。

优化人才发展环境只有起点,没有终点,为人才创造最宽松的创业环境、最普惠公平的扶持政策,是地方经济的最有力保障。

(广陵区基层委员会 薛雨奇 执笔)

推进“旅游+”融合发展

争创国家全域旅游示范城市

九三学社扬州市委员会

地处江淮平原的扬州城,境内河湖交错,有着里下河地区特有的水体生态系统和优良的城市环境质量,城中文物古迹众多,园林尤胜,特色休闲文化影响深远,作为首批历史文化名城,有全国卫生城市、园林城市、联合国最佳人居等诸多荣誉称号,同时作为国家建设生态城市的试点,近些年来旅游产业发展迅猛,是国内知名、国际有一定影响力的优秀旅游城市。

扬州 2019 年度政府工作报告中提出,要加快文旅融合,深入推进“国际文化旅游名城”建设,要壮大“景区经济”,发展全域旅游,开发市县旅游精品线路,构建旅游一体化格局;发展全域旅游,推动旅游与会展、赛事等产业融合发展,发展全时旅游,打造四季旅游品牌,提升过夜游客占比;积极做好“景区+”文章,加快推进国家旅游标准化示范城市建设,旅游业总收入突破千亿元。

近年来,随着我国旅游热的迅速升温,各地旅游城市将旅游业与文化产业有机融合,有效整合资源,建立各类资源库,形成“大旅游、大景区”的概念,从而实现旅游从单一的“吃、游”向“吃、住、行、游、购、娱”横向延伸,从满足单纯的游览需求向专业和多样化需

求的纵向延伸,以适应旅游业总量和结构变化所带来的挑战,促进城市经济高质量发展。

当前,扬州旅游产业存在主产品单一、季节性明显、市场占有率不高、过夜游客量小、资源缺乏有效整合、产业竞争力不强、现代化的旅游设施和休闲度假项目较少等特征。随着全球经济产业结构由生产型向服务型转变,国家和省市加快产业结构的调整,扬州旅游业也面临着前所未有的机遇和挑战。如果扬州不能在这一轮新发展的整体格局中崛起,有可能面临被边缘化的危险。

9月25日,国家文旅部正式认定并公布了首批71个国家全域旅游示范区(包括北京延庆区、上海外滩所在的上海黄浦区、知名景区武夷山所在的福建南平市武夷山等)名单,对各地深化全域旅游发展具有很强的学习借鉴意义。多年来,扬州以休闲旅游城市为传统定位,有着深厚的文化底蕴和内涵,有丰富的旅游资源值得深入挖掘和发展。现结合扬州旅游业和相关文化产业资源,提出以下几点建议和措施:

1、完善旅游规划体系。明确“景区驱动+全业聚焦+全民共享”的全域旅游发展模式,做顶层设计做

起,坚持高站位推动体制机制创新,建立健全相关机构、机制和体系,建立以全域旅游为核心的工作指标体系和绩效考核机制,凝聚全区上下合力抓旅游,全力推动旅游规划与产业、交通、土地、环保等规划深度融合,实现规划引领、多规合一。

2、延伸立体旅游产业链。首先围绕“一体两翼,一带多点”的空间布局,瘦西湖作为扬州旅游的绝对名片享有最优质的旅游资源,所以建议建成以瘦西湖中心景区观光区,宋夹城运动体验区,唐子城文化体验区,华侨城文化休闲区,瘦西湖温泉、虹桥坊温泉和隐居逸扬度假养生功能区为组团的全方位、多功能的“全域旅游经济带”。并以此作为扬州“全域旅游示范区”,以区带动市,逐步发散、辐射、推广和覆盖至全市,而不仅仅是停留在概念或成立一个所谓的公司,最终是要逐步整合起全市所有旅游资源和文化资源,形成真正有效的全域旅游,做智慧型、科学型、创新型全域旅游城市。

3、大力发展乡村旅游。大力挖掘瘦西湖周边的乡村资源,发展特色产业,设立乡村旅游投资平台,鼓励村民以土地、劳务、服务入股,全面参与全域旅游建设和分享成果红利。

4、积极推进文旅融合。深挖历史遗迹、传说典故等文化内涵,改造提升各类人文景点,规划建设城市文化小品,提升景区文化品位和文化承载力。建立荣誉市民制度,出台名人名家门票减免政策,吸引更多的艺术名家、文化学者落户扬城,建立名馆。

5、有效丰富旅游业态。加大宣传力度,组织开展旅游产品设计大赛,结合扬州文化、传统、美食、手工等开发丰富的文创产品,提升素食、淮扬菜、传统美食小吃等特色餐饮品牌,改造特色民宿和家庭旅馆,规划建设特色文化街区和旅游综合购物体。在车站(汽车站、火车站、即将建成的高铁站)、机场、停车场以及

乡村旅游示范区,规划建设全域旅游VR体验馆,开发低空旅游、机器人智能导览、自驾游营地、房车营地、帐篷酒店等特色旅游产品。

6、以龙头触动全身。积极与周边各县市区(江都、高邮、仪征、宝应)探索建立“区域一体型”“景点对接型”“线路参与型”合作平台,深化“发展观念、市场环境、产业布局、市场信息”对接,促进全域一体化发展。整合各景区景点的优势资源,编制推出“祈福康养游、名人故居游、河湖文化游、生态休闲游、抗战文化游”等精品旅游线路,让游客在各县市区、各景区景点中有序流动。鼓励有实力的旅游企业组建和发展跨区域、跨行业的大型旅游集团,投资建设大型游乐场所、高端酒店等旅游综合服务设施,提高区域间的整体承载能力、产品供给水平和旅游消费档次,积极构建功能完善、结构合理、市场共享的“大扬州旅游经济圈”。

总之,扬州具有自身独特的文化品牌和体系,下一步,我们要围绕“旅游+”融合发展这一课题,因地制宜,扬长避短,用新格局、新思维、新理念来支撑和新的发展,把扬州旅游产业做大、做强,做出特色,加快推进国家全域旅游示范城市建设。

(科技综合支社 张凤 执笔)

浅谈民主党派如何以本党派名义在政协 发表意见的策略研究

机关支社 徐振宇

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。民主党派是人民政协的重要组成部分,充分发挥民主党派在人民政协中的积极作用,既是巩固和完善我国基本政治制度,进一步推动社会主义民主政治建设,形成团结民主、融洽和谐政治局面的需要,也是增强民主党派自身活力和深化政协工作的需要。因此,研究民主党派如何以本党派名义在政协发表意见意义重大。

一、正确认识人民政协与民主党派之间的关系。

(一)人民政协与民主党派相互依存。多党合作的存在,以不同政党的存在为前提。我国的民主党派是中国共产党领导的多党合作政党体制中的参政党。中国共产党与各民主党派有着“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的亲密关系。而这种和谐关系的建立,是通过人民政协来实现的。多党长期存在并在共产党领导下团结合作,是人民政协存在的根本。从这个意义上说,民主党派与人民政协是相互依存密不可分的。

(二)人民政协是民主党派发挥作用的主要舞台。民主党派以政党的形式参加人民政协,具有政党性、

广泛性和整体性,在人民政协中发挥着重大作用。民主党派通过人民政协这个平台与中国共产党进行政治协商,开展民主监督,积极参政议政等一系列政党活动,履行政党职能,实现政党目标。因此,离开了人民政协,民主党派就失去了发挥政党职能的重要平台和场所。

(三)人民政协与民主党派在奋斗目标和根本任务上具有高度一致性。从我国民主政治的发展进程看,人民政协作为独具中国特色的重要政治形式和组织形式,不仅开创了中国历史的新纪元,而且为中国共产党与各民主党派继续亲密合作,提供了制度保障。人民政协的任务是:尽一切努力,进一步巩固和发展爱国统一战线,调动一切积极因素,团结一切可能团结的人,同心同德,群策群力,以经济建设为中心,维护和发展安定团结的政治局面,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,为实现我国各族人民的根本任务而奋斗。这与各民主党派的基本任务和奋斗目标也是一致的。

二、充分发挥民主党派在人民政协履职过程中的四点优势。

(一)界别组织化程度高。界别作为人民政协的组成单位,是人民政协区别于我国其他政治组织的基本

特征,也是人民政协的特色和优势。界别特色是人民政协自身发挥在我国政治生活中作用的社会基础,界别特点和优势发挥得越充分,人民政协的性质、地位、作用体现得就越充分。各民主党派是政协的主要界别。相对于政协其他各界别,民主党派界别优势明显,而其中最主要的优势是组织化程度高。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,我国人民民主专政的内在要求和各民主党派在国家政治生活中的实际作用,决定了民主党派是和中国共产党真诚合作的参政党。每个党派都有自己的章程、组织体系和组织发展特点,各级民主党派组织有专门的参政议政工作支持系统。与政协其他界别相比较,民主党派是有明确章程约束、具有组织纪律性的一个界别。这种较高的组织性保证了民主党派有自己获取信息的组织渠道、有整合参政力量的组织凝聚力、提供参政活动的经费保障力和举办参政活动的组织协调力,有利于充分发挥自身作用。

(二)人才资源优势明显。民主党派的组织发展都有各自协商确定的发展范围,每个党派的主题基础都相对集中和固定。由于加入民主党派的门槛相对较高,在许多学科颇有建树的专家学者、政府公务人员以及其他社会精英人士成为民主党派的中坚力量。各民主党派智力密集、人才荟萃,从民主党派协商产生的政协委员更是从专业素质到社会影响力都相对更高的一个群体,参政议政的意识和能力都较强。他们对本行业、本专业的情况最了解,也最有发言权。民主党派中知识分子相对集中,人才资源优势明显,在行使各项职能时,有机地融入或利用有关科学文化知识,使参政议政、民主监督更加科学合理和有针对性,反映社情民意更加准确、及时和有高度。

(三)占有得天独厚的政治资源。经过多年的实践,我国多党合作制度中的政治协商形成了两种基本方式:一种是中国共产党同各民主党派的协商;一种是中国共产党在人民政协同各民主党派的各界代表人士的协商。

中国共产党同各民主党派政治协商的内容显示出高层次性和全局性,形式显示出规范性,主要有:中共中央邀请各民主党派领导人举行民主协商会,就中共中央将要提出的大政方针进行协商;中共中央主要领导人根据形势需要,不定期邀请民主党派领导人举行高层次、小范围的谈心活动,沟通思想,交换意见;中共中央或中共中央委托有关方面召开民主党派和无党派代表人士座谈会,通报或交流重要情况,听取民主党派提出的政策性建议,或讨论某些专题。

由此可见,民主党派能够获得比其他界别更多的知情渠道,享有更多的政治权利和政治资源,能够更加清晰地了解和掌握党和各级政府的工作大局,可以在人民政协工作中,更快地抓住事关社会发展进程中的热点问题和难点问题,提出更具有针对性、前瞻性和可操作性的对策。

(四)权利得到充分保障。中共中央文件明确规定:要保证民主党派成员和无党派人士等在各级政协中占有较大比例,其中,在换届时,政协委员不少于60%,政协常委不少于65%,政协副主席不少于50%。民主党派成员和无党派人士在政协各专门委员会负责人中应有适当数量。这就保证了民主党派在政协中人数居多。人数的优势在一定程度上可以转化为参政议政的优势。文件还规定:各民主党派和无党派人士是人民政协的重要组成部分。要充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构的作用,支持各民主党派和无党派人士参与国家重大方针政策的讨论协商及其履行职责的各种活动。尊重和保障各民主党派和无党派人士开展视察、提出提案、举报、反映社情民意以及参与调查和检查活动的权利。这些规定对发挥民主党派在人民政协中的作用具有重大的指导意义。

三、健全各项机制,保障民主党派在人民政协的议政通路。

(一)健全协商联动机制。从人民政协层面:要尊重和保障民主党派在政协全体会议、常委会议、主席

会议、专题协商会议上以本党派名义发表意见的权利。要高度重视民主党派提案,在委员个人或联名提案、会议小组或联组提案、党派团体提案、政协专委会提案等提案类型中,党派提案份量重,应该格外加以重视。要健全政协与民主党派联合开展调研视察机制,整合党派资源,拓展思路和视野,壮大声势,提高参政议政质量。要畅通民主党派协商的渠道,对于政协组织来说,每一个民主党派代表了一个界别,能够反映和代表各自所联系群众的具体利益和诉求。人民政协要积极创建创新活动方式及载体,在民主党派反映社情民意等方面构建长效机制。

从民主党派层面:民主党派的特点在于它的党派性和政治性,在人民政协内部作用的发挥不仅是在政协平台与中共之间的协商合作,更包括了与其他民主党派之间的协商合作。因此,民主党派之间的政治参与和利益表达要避免问题的重复反映而浪费政治资源。民主党派之间要建立协商沟通机制,就一些共性问题进行协商沟通,意见一致的,可以以联合的方式提出,增强意见和建议的份量和质量。意见不同的也可以在充分了解对方观点的基础上,利用政协这个平台进行充分协商,从而使意见能够得到更好地、更有效地表达。通过党派之间的沟通协商,可以使得民主党派在人民政协的作用得到更加有效的发挥。

(二)健全知情知政机制。要充分发挥民主党派作用,首先要让民主党派知情明政,才能提出真知灼见。从中共层面,有些重要文件,可以在一定范围内向民主党派负责同志通报,相关部门要定期围绕重大问题举行通报会、报告会等,及时向民主党派传递相关信息,以便民主党派及时进行有针对性的调查研究,提出有价值的参考意见和建议。从政协层面,及时向民主党派传递提案建议等办理答复情况,构建党委、政府与民主党派沟通联系途径。从党派层面,及时和经常性地组织活动,向党派成员宣传相关政策和工作部署,促进党和政府决策得到切实有效的贯彻执行。并及时了解所联系群众的想法和利益诉求,让党委、政

府及时充分了解各方面社情民意,发挥民主党派组织的作用。

(三)健全民主党派界别特色保障机制。民主党派是人民政协的重要组成部分,是人民政协最有组织化程度的界别。要增强民主党派界别的责任感和使命感,发挥党派的组织优势,在界别活动的内容和任务上,要增强民主党派界别工作活力,围绕民主党派政治优势、界别优势特色开展界别活动。人民政协要支持和保障民主党派把参政议政、建言献策关注点放在自身的优势特色上来,发挥专长把脉问诊,服务大局支招献策,以“专业的人说专业的话”的原则,最大限度地发挥民主党派各自的界别特色。

(四)健全民主党派成员学习工作机制。当前,国际国内形势都处于深刻而复杂的变化中,如何把握时代进步潮流,抓住机遇,应对挑战,加快发展;如何完善社会主义市场经济体制,继续深化改革,为经济发展注入新活力;如何发展有中国特色的民主政治,巩固安定团结的政治局面;如何加强社会主义精神文明建设,不断丰富人们健康的积极向上的精神生活,增强民族凝聚力等等。这些都是民主党派在履行职能过程中不能回避、而要认真思考和准确把握的问题。人民政协要健全对民主党派的学习培训机制,开展各种形式的学习和培训活动,提升党派成员的政治素质,增强政治协商、民主监督、参政议政的能力。要引导他们把履行职能与做好本职工作结合起来,积极探索就地、就岗做好参政议政。要创造挂职锻炼的机会,使他们“接地气”掌握第一手资料,就经济、政治、文化和社会建设的重大问题和人民群众关心的热点、难点和焦点问题深入调查研究,提高政协委员的提案质量。民主党派在人民政协作用的发挥一是以党派成员中的政协委员,二是以党派形式提交意见建议。这就需要民主党派不断完善内部工作机制,在鼓励个人特别是政协委员会依章履职的同时,要整合党派资源,健全履职工作机制,充分发挥民主党派的作用。

九三逆行者 抗疫显大爱

——记九三学社扬州市委青工委主任、江苏省苏北人民医院呼吸与重症医学科副主任闵凌峰

悬壶逆行入荆楚，白衣执甲战疫情

岁逢庚子，一场新冠肺炎疫情突袭荆楚大地，蔓延波及全国。一时间，武汉告急，湖北告急！危难时刻方显英雄本色，1月28日，九三学社扬州市委青工委主任、江苏省苏北人民医院呼吸与重症医学科副主任闵凌峰作为扬州第二批驰援武汉医疗队队长，前往武汉一线与疫情作战！出征时，闵凌峰坚定地说：“抗击疫情、治病救人，本来就是医生的分内事，我义不容辞。作为一名光荣的九三学社社员，我一定会全力以赴、不辱使命！”

五十个日日夜夜，数千里风雨兼程，闵凌峰所在的援鄂医疗队累计救治和管理住院患者397人，其中重型及危重型患者68人。闵凌峰和他的战友们，用精湛的医术和高尚的医德，在病魔面前筑起一道坚固堡垒，谱写了一曲动人心魄的英雄战歌！

2月1日，闵凌峰正式进驻武汉市江夏区第一人民医院。作为队长，他总是身先士卒，率先走进病房了解患者病情、开展诊疗，并将患者按病人危重程度进行梳理，为后面的接班人员做好充足的准备工作。

前线的工作强度非常大，医院里只要有一位患者出院，病床立即就会被另一位患者填上。闵凌峰经常是连轴转，每天只能休息三到四个小时，实在累了就在

病区里套着防护服眯一会。2月15日，一名结肠癌术后癌细胞多处转移合并新冠肺炎的患者血压骤降，脉氧测不出。正在巡房的闵凌峰第一时间赶到患者身边，对其展开一系列抢救措施，一干就是近两个小时。直到看到患者的肢体末梢转为红润，他才大大松了一口气。尽管这样，他仍不肯放松，一直守在患者身边，一边关注心电监护指标，一边照顾患者。防护服里的闵凌峰，浑身早已被汗水湿透，同事们都劝他先去休息一下，但他却坚持继续守护：“患者还没完全稳定，我就是去休息了也不能安心啊！”就这样，一直看到患者完全脱离危险，生命体征全面稳定，闵凌峰才步履蹒跚、却又如释重负地走出病房。

疫情最艰难的时期，江夏区第一人民医院住进了530多名新冠肺炎患者，病区一度加床运转。其中有一对母女俩同时患上了新冠肺炎，60多岁的女儿心急如焚，经常深夜给闵凌峰打电话，询问病情。闵凌峰每次都耐心地向她解释治疗方案，并鼓励她放宽心态，早日战胜病魔。经过闵凌峰和医疗队的共同努力，这对高龄母女最终都治愈出院。

“你若性命相托，我必全力拼搏”，这样的案例还有许多……每一个生命奇迹，都源自闵凌峰和他的战友们的永不放弃、倾尽全力，他们无愧为新时代最可爱的人！

勠力同心担道义,履职尽责显担当

除了在本职岗位上兢兢业业以外,闵凌峰还承担着不少九三学社的社务工作。虽然临床、教学、医院管理工作任务繁重,但他总是千方百计抽出时间,参加社组织的各项活动。闵凌峰曾被评为扬州市统一战线“最美同心人”、九三学社中央组织工作先进个人等荣誉称号。九三学社扬州市青工委成立后,闵凌峰被任命为主任。青工委在他的带领下,迅速成为扬州市广大青年社员成长和发展的平台。

此次支援武汉,虽然救治病人的工作异常繁重,但闵凌峰还是抽出时间,通过微信短信等方式号召青工委委员和广大青年社员积极投身疫情防控工作。在他的号召和鼓励下,不少社员除坚守抗疫工作岗位外,还主动参与了群防群控志愿服务,或者向有关部门撰写社情民意信息,为推进疫情防控和复工复产建言献策。青工委也先后举行了向基层社区、援鄂医疗队捐献物资等多场献爱心活动,为打赢疫情防控阻击战贡献了九三青春力量。

难能可贵的是,闵凌峰在武汉得知九三王选基金会开设抗击新冠肺炎专项基金后,立即询问捐款方式,准备向基金会捐款6000元,操作时他发现一次捐不了这么多,就连续两天上网,终于将这笔钱全部捐出,在武汉前线献出了作为九三社员和抗疫战士的拳拳爱心!

胜利返回江苏后,闵凌峰又欣然受邀,于4月22日在江苏省九三学社科学讲坛作了《如何预防新型冠状病毒》的专题讲座。通过线上录播的形式,闵凌峰向社内外观众介绍了当前疫情防控的基本情况,以及支援湖北的切身体会。讲座受到了社员的热切欢迎,在社会上引起了一定的反响。

纸短情长心相连,舍弃小家为大家

就是这样一名在前线忘我工作,与病毒奋力抗争

的无畏战士,同样也是一位深情的丈夫、慈爱的父亲和孝顺的儿子。为了抗击疫情,闵凌峰只能选择在阖家团圆的时刻瞒着年迈的父母,与妻儿分离,毅然决然向武汉进发。

闵凌峰的爱人胡苏玮也是一名医护人员。谈及丈夫支援武汉,胡苏玮非常支持:“救死扶伤是医生的天职,到国家最需要的疫情前线是我们医务人员的义务和责任!”可是,严峻的疫情形势,每日增加的患者数字,怎么可能不让她担心害怕。但胡苏玮知道闵凌峰作为队长每天有很多工作需要协调处理,因此这段时间,夫妻两人仅通过微信联系了四五次,每次都只有两三句简短的话。

就是这样不善表达的抗疫英雄,却也有他的侠骨柔肠。在武汉,为了排解医护人员的心理负担,闵凌峰开创了“相约晚七点”特别栏目,通过视频加强医疗队员的相互交流。50天以来,队员们每日能‘互相见面’,充分感受到彼此团结在一起,战斗在一起,胜利在一起。交流结束时,闵凌峰总是会再问句:“大家还有没有什么困难?”这句话也成了他在武汉对队员们说的最多的口头禅。

国家有难,召必去,去必战。闵凌峰以无声的行动践行了医者仁心,彰显了九三社员的担当。因为在鄂期间的出色表现,闵凌峰被江苏省人力资源社会保障厅和江苏省卫健委给予记大功奖励,被九三学社江苏省委授予“优秀九三学社社员”荣誉称号。也正是因为有无数个闵凌峰不计个人安危,竭尽全力,迎难而上,疫情防控阻击战终于取得了重大战略成果。他们在这场载入史册的战役中所迸发的能量,所付出的牺牲,必将鼓舞全体中华儿女在实现中华民族伟大复兴的中国梦的路上披荆斩棘、奋勇向前!

(机关支社 匡海波 执笔)

尤宜：

扬州洪泉医院九三社员的抗疫日记

前言：2月12日，江都区基层委员会社员、扬州洪泉医院呼吸内科主任尤宜作为医疗队队员赴湖北黄石抗击疫情，本文系尤宜在黄石的工作日记。

2020年2月12日 星期三

昨天，经过一天的行程，我们在晚上12点20分到达了大冶市的阳光沙滩酒店，大冶市的书记和市长在酒店等了我们两个多小时，我们到达时，领导们为我们江苏医疗队做了欢迎讲话，整个场面十分隆重！

我了解到，大冶市在全国百强县排名第68位，湖北省第一位，有着90多万人口，是敬酒之乡。大冶市这次疫情比较严重，确诊60多例，疑似、临床观察有很多例，在我们到达前的3个小时，钟院士的一个检测研究团队，一行15人也刚刚到达，和我们住在一个酒店，市长和书记讲，两支医疗队的到达，给他们战胜疫情带来了信心和希望，所以他们满怀希望的一直在酒店等待医疗队的到来。

今天上午我们留在酒店修整，下午安排工作，我们所住的酒店设施不错，据说专门为迎接我们的到来刚刚营业的。我所在的江苏医疗队有包括南通、常州、泰州、扬州、镇江5地的医务人员共计62人，我们将在接下来的日子里战斗在大冶这片土地上。

昨天，大冶出动了很多武警到武汉机场去接医疗队，我能感觉到他们太渴望医疗队的到达，渴望医疗队带来的医疗物资、医疗器材和医疗技术，所以，在我们到达后，他们绝对是举行了高规格仪式欢迎医疗队，我们非常感动，我们也在心中默默给自己鼓劲，想着绝不能辜负大冶的父老乡亲的热切期望，我们一定竭尽所能来帮助他们！（文中这些数字都是凭我的记忆，并未核实！）

2020年2月13日 星期四

今天是我们到大冶的第二天，昨天和今天我们的主要工作是防护培训。培训内容针对防护服、隔离服等防护装备的穿脱及使用的操作，先培训后考核，说真的，这么严密的防护还是第一次感受到，今天的考核非常严格，合格率很难做到100%，但愿一次过关……严格的要求也是对我们的高度负责，让我们每个人都能严密地保护自己，因为“医护人员零感染”是我们共同的目标。

我和魏海明老师被分到了大冶市人民医院，幸运的是，我们俩分到了同一个隔离病区，这样一来，我们能更好的合作与搭档，因我们在平时工作中就经常配合，相互熟悉了，到这里就可以更好地服务于病人，也可以相互照应。大冶的领导跟我说，我主要是做好医疗指导工作，所以对我来讲是很大的挑战。

大冶这边对我们医疗队非常热情和关心，大冶市人民医院有一支后勤队为我们服务，生活需求都主动采购，我们住的酒店本来是因为疫情不开业的，现在仅对我们开放了，干净舒适的环境，让我们充满感动！大冶对我们这么关心和照顾，我们没有理由不干好工作，我们一定和你们一起抗击疫情直至胜利！根据防控要求，避免中央空调的二次污染，所以房间里有点冷，但是我们来时卫健委发的电热毯发挥作用了，让我们身在异乡心里感受到组织的温暖和阳光！

南京医科大学的鲁翔副校长，江苏省黄石支援的总指挥，今天中午，他在大冶市委书记和市长陪同下，过来看望我们，给我们鼓励加油，告诉我们不要担心、不要害怕，大家一起努力加油！我们一定会胜利！我热血沸腾了！

今天志愿者发型师来给我们美发了，给我们直接来了个时尚造型，我们魏老师的发型靓极了，引领了

时尚潮流哦!感谢美发师!

2020年2月19日 星期三

转眼,今天已是我们来大冶的第二个星期。可能是每天忙碌于患者诊疗、查房、讨论病情等工作,这么多天来,感觉时间过得飞快。

今天我们做了一件事情,上午后勤人员为我们送来了两箱苹果和六箱罐头,说是当地爱心商家捐赠的。拿到水果后,我们觉得病房里的患者可能更需要水果,就把水果、罐头全部送给了患者,还剩一些送给了大冶的医生、我们的战友,因为我觉得他们也很辛苦。

我看到,患者们手捧着香甜的水果,脸上露出了久违了的灿烂笑容,口中还说道:“你们江苏人真好,你们就是来保护我们的,我们会一直记得你们。”那一刻,我从他们的眼中,感受到了胜似亲人的关怀与温暖。

是啊,我们江苏医疗队跨越了千里来到大冶与病毒做斗争,这里的患者就是我们的亲人,我们的目标就是让所有的患者都早日康复,回归正常的生活。在这隔离病房里,患者身边没有亲人的陪伴,容易产生孤独、恐惧的心理,这时候,他们最需要的是温暖和关怀。同样,作为身在异乡的我们,无论是在工作还是生活中,都得到了大冶市政府和人民医院对我们贴心照顾,所以,我们也同样要把这份关爱传递出去。

在这里,还有一件值得高兴的事情想分享给大家。我所在的大冶市人民医院这几天来院就诊的感染病人数明显下降,医院发热门诊的接诊人数也在下降,在隔离五区,住院患者都属于普通型病人,病情都很平稳,而且每天都有患者陆续出院,每每看到康复的病人离开医院,我的内心都非常欣慰。透过这些喜人的改变,我越发的有信心,觉得胜利就在前方!

2020年2月22日 星期六

这几天大冶的天气一直都很晴朗,明媚的阳光伴随着和煦的春风,让我感受到了“春姑娘”的独特魅力。今天,我的心情也如同这天气一般,晴朗、明媚,因为对我来说有两个“特别”——获得了一项特别的荣誉、参与了一场特别的生日宴。

上午,我的手机里跳出一条信息,是九三学社江

都基层委员会主委童益军发来的,信息内容是祝贺我获得了江苏省“优秀九三学社社员”。收到信息后,一时间,我的心里想了很多,觉得自己只是一名普通的医生,在国家需要的时候,很自然的挺身而出,没有任何考虑,我并没有做出什么大事,却给了我这么高的荣誉,心里还有些不好意思。不得不说,当我看到九三学社江苏省委员会的红头文件时,我的内心是激动的,作为民主党派成员,我们必须紧密的团结在中国共产党的周围,维护党的利益,和共产党员一样发挥带头、表率作用,做一名优秀的九三社员。

同样值得高兴的是,今天是我的战友魏海明的生日,特别巧合的是,在大冶的江苏医疗队里,有四名战友同一天过生日。我们约定在晚上八点,由酒店准备蛋糕和寿面,为四名战友举行生日宴。“祝你生日快乐,祝你生日快乐……”一首由30多名战友齐声合唱的生日快乐歌,冲淡了这里平静而严肃的氛围,让紧张的工作增添了几分温馨,在温暖的烛光和一句句暖心的生日祝福下,大家共同许愿:“希望疫情早日结束,所有人都幸福地走在阳光下!”整场生日宴短暂、简单,却情深意浓,值得一辈子铭记。

晚上,回到宾馆房间里,我总结整理出了一些新冠肺炎的治疗经验并分享给医院的同事们,从同事们的话语中,我看出他们都很担心我,其实,我想说,从我来到大冶的第一天,我的心里没有一丝一毫的害怕,感觉只是换了一个新的工作环境而已,并很快进入了工作状态,所有,请所有的家人放心,我们会很好的保护自己。

对于患者,在工作上我们还有哪些需要加强和改进的地方?这也是我每天都会思考的问题。我所在的大冶市人民医院隔离五区,患者都是普通型的,所以,帮助他们身体康复的同时,心理康复也是至关重要的。因为,每当与患者交流,他们问的最多的那句话总是:“医生,我会不会留下后遗症,以后会不会经常生病,会不会……”通常,我会是让患者做做呼吸操,放松心情,告诉他们一切都会过去。是啊,这些患者经历了太多对他们来说可怕、恐惧、不可思议的事情,他们与家人分离,来到陌生的病房里,面对的总是药物和看不清面容的医护人员,这时候,只有解开他们心里的那个结,才算是真正的康复。

杨文婷：

带领团队研发新冠病毒 核酸检测试剂盒

新冠肺炎疫情发生以来,我社社员、扬州籍海外高层次人才、江苏省“双创博士”杨文婷带领她的团队,充分发挥生物医药高新技术优势,第一时间向有关部门主动请缨,火速展开新冠病毒核酸检测试剂研发攻关工作。

除夕当天,杨文婷博士所在公司就向科研人员发出返岗返工总动员,上海江苏两地数十位科研人员立即放弃休假,返工返岗,确保在春节假期内完成专用试剂盒的研发和批次试制验证工作。日前,他们研制的新型冠状病毒 RT-PCR 检测试剂盒已经正式进入批量化产阶段,该试剂盒能实现 2 小时内完成样本快速检测,目前日产能可达 2 万人份。

2 月 12 日,扬州市卫健系统疫情防控工作指挥部同意杨文婷博士公司旗下的扬州医联医学检验实

验室开展新冠病毒核酸检测工作,这标志着该实验室成为扬州首家新型冠状病毒核酸检测定点第三方机构,同时也是省内为数不多的具备新冠肺炎病毒检测资质的专业机构,这将有力支援我市的疫情防控工作,成为更快更好地打赢疫情防控阻击战的一支“硬核”力量。

此外,杨文婷博士率领的江苏医联生物科技有限公司和其他单位公司还决定向湖北核心疫区及其他疫区无偿捐赠五万人份价值超 1000 万元的新型冠状病毒 RT-PCR 检测试剂盒,以全力支持前线的抗击疫情工作,并根据疫情情况,做好了 10 万人份供应量准备,这将为有效筛查、诊断和防控新冠病毒、科学精准抗击疫情提供有力保障。

同心抗疫 社员有担当

疫情发生后,扬州市九三学社医卫领域社员恪尽职守,毫不退缩,充分展现了九三学社社员的使命与担当。作为邗江区本次疫情疾病预防控制的主力军,邗江区疾病预防控制中心社员汪洁,每天都要深入社区一线,督导指导工作人员如何做好疫情防控和居家隔离等工作。她还利用工作之余,向社市委提交了多篇社情民意信息,从专业角度,为打好防疫抗疫战建言献策。邗江区疾控中心皮防所副所长陈春萍负责一线咽拭子标本采集工作。这是一项面临极大风险的工作,一个张嘴的动作,都会产生大量携带病毒的气溶

胶。疫情期间,陈春萍和她的同事们,同时间赛跑、与病魔较量,力争早一天筛查检测出“潜伏者”,早一天遏制病毒扩散蔓延。为了个人防护,陈春萍毅然剪掉了一头秀美的长发。别看她平时身体纤弱,但工作时不输于 90 后的小伙们,总是争抢着奔赴采样现场,身穿厚重、密不透风的防护服,对确诊病人的密切接触者开展咽拭子采样和送样检测,一干就是 4、5 个小时,有时候一直采样到凌晨才能结束。陈春萍丝毫不敢大意,反复检查了责任片区的疫情防控情况,绝不在这里留下任何死角。谈到这些,陈春萍觉得只是做

了自己应该做的工作。邗江区方巷镇黄珏卫生院副院长刘刚在做好自身门诊正常诊疗的同时,还分管医院院感的防控工作,他不但为每位接诊患者做好诊疗,还要强化新型冠状病毒感染肺炎疫情防控核心知识宣传,指导每位就诊患者做好自身和居家防护,引导百姓树立正确的防控观念,规范防控行为。为全面加强医院的感染防控,刘刚和院感科人员一起多次指导医务及后勤工作人员按照分级防护标准和相关技术规范要求做好个人防护、手卫生、环境消毒、化粪池、医疗废弃物和生活垃圾管理等感染控制工作,严防医疗机构内部感染事件发生。为了最大限度避免疫情期间患者到医院聚集就诊,刘刚还充分运用微信平台为数百名患者提供常见疾病的免费诊疗,减少了传统医患面对面诊疗间的接触。江都区基层委员会社员、宜陵中心卫生院护士总长倪庆霞连续奋战了十多个日夜,每一个班都累到全身湿透,筋疲力尽。持续的劳累使得她淋巴结发炎需要输液治疗,但作为医院院感管理者,她担心每一位进入隔离区的医护人员,坚持对首次进入的人员进行带班,并一一叮嘱各项注意事项。郑海霞是宜陵卫生院负责医疗人员物资保障,同样积极参加第一线的疫情防控值班。俞善美在面对突发的疫情防控工作时,坚守岗位整整36个小时。其余医卫工作者也都主动取消休假安排,第一时间重返工作岗位,全力应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情。

除了战斗在防疫第一线的医卫工作者,不少社员也都坚守在市场监管、基础设施建设、农业生产、检验检疫、教育教学和新闻媒体等工作岗位,为扬州市抗击疫情保驾护航。在扬州市市场监督管理局工作的社员王玮负责餐饮服务食品流通防控工作。他认真按照公共卫生事件一级响应要求,对餐饮服务经营单位(包含农家宴)暂停承办任何形式的集体就餐活动,以及加工野生动物及现场宰杀活禽等禁止行为进行检查,同时督促正常经营的餐厅做好防护工作,确保防控措施落实到位、不留死角。邗江区市场监督管理局社员朱亚宏主动放弃春节休假,驻扎念泗分局支援疫情防控。短短几天,他便参与劝停餐饮店59家,检查3家药店相关防疫用品的销售价格是否存在异常。社青工

委副主任、广陵区城乡建设局高级工程师郭莉放弃春节休假,连续多天走访工地现场,抽查工地是否真实停工,是否张贴疫情防控宣传标语,同时对现场值班值守人员的疫情防控工作进行检查。机关支社社员、邗江区文化体育和旅游局副局长戴艳积极贯彻落实市委市政府部署,始终奋战在防控一线,督促所有旅游星级饭店落实相关防控工作,指导辖区旅游社暂停相关产品服务,同时挂钩镇(街道、园区)协作联动,加强督查,全力抓好各项防控工作的监管、检查和巡查工作。江都区基层委员会主委、区司法局副局长童益军根据区委区政府统一部署,积极投身疫情防控第一线,深入挂钩联系乡镇郭村镇开展疫情防控。他与村组工作人员一同开展宣传和疫情监测,提醒广大居民提高防范意识,同时积极协调帮助解决各类疫情防控问题。广陵区基层委员会副主委吴金兰承担广陵区政府和市纪委案件点的疫情防护教育和体温测量工作。她放弃春节与家人团聚的机会,从大年初一起就每天坚持上岗,守土有责、守土尽责,确保区政府和案件点疫情防控和保障工作不受影响。此外,她还加入了心理咨询志愿者行列,为疫情而产生焦虑的人群提供心理援助。市农业农村局社员薛飞加入市疫情工作指挥部农村防控组后,协助做好农村疫情防控工作,负责相关信息汇总和报送。春节以来,他放弃休息,坚守岗位,为疫情在我市广大农村地区得到有效控制贡献力量。社市委委员、扬州大学农学系主任朱新开采取网络指导的方式,为广大农民解答小麦生长过程中遇到各类问题,尽量降低疫情对农业生产造成的影响。社市委委员、邗江区森林植物检疫站站长王敏认真履行职责,把好野生动物疫源疫病监测防控的重要关口,坚决制止一切野生动物交易的违法行为发生,从严从快惩处一切猎捕、收购和贩卖野生动物的行为。科技综合支社社员、江苏华建地产集团有限公司高级工程师郁青积极投身市第三人民医院仓颉山病区建设工程。在保证质量的前提下,他和他的同事与时间赛跑,进一步加快仓颉山病区建设进度,实现了提前15日竣工。我社在各高校、中小学任教的社员近期也都纷纷开始开展网络教学,指导学生安排好在家的学习和

生活,做到停课不停学、离校不离教。在新闻媒体行业从业的社员李姝玮、吴甜甜、黄扬洋等第一时间重返工作岗位,深入医院、超市、社区等场所采访,通过电视广播、网络新闻等形式,及时传达疫情最新动态消

息,为打赢疫情防控阻击战加油助威。此外,社市委机关干部也积极响应号召,分赴居住地社区,参加所在社区志愿者服务。

共克时艰 基层在行动

新冠肺炎疫情发生后,社宝应县基层委员会于2月1日发出了《致全体社员的一封倡议信》,号召全体社员向扬州九三逆行出征的白衣战士苏北人民医院呼吸内科闵凌峰副主任学习,立足本职岗位做好群防群治的防疫工作。全体社员纷纷主动作为,以实际行动奉献爱心,截至目前,筹集爱心捐款10700元。2月19日,九三学社宝应县基层委员会主委曹惊雷代表宝应九三将爱心捐款捐赠给了西安丰镇,用于一线防疫工作。宝应县红动广告总经理、社员张进派专人赴江苏爱特福84股份有限公司,排队坐等购买84消毒液等商品,物资回来后立即奔赴广洋、鲁垛、望直港等9个镇,向每个镇捐赠一万元抗疫物资。江苏汇诚投资咨询管理有限公司经理兼淮安分公司总经理、社员梁联尖严格落实防控宣传和阻击疫情的各项关键措施,合理安排员工网上办公,对有关客户开展远程服务,自身带头响应政协系统和九三学社的捐款,第一时间组织公司领导层分头赴14个镇(区)各捐赠10000元抗疫资金。宝应县基层委员会副主委、县市场监管局山阳分局局长季文彬带头深入不同类型单位广

泛宣传疫情防控政策措施,依法依规劝导100多家经营户暂停营业,主动与22家拟复工企业联系对接,将复工条件中涉及分局职能的部分做好详细解读,对3家急需办理企业食堂许可证的开放了绿色通道。

为支援一线抗击新冠肺炎疫情,社江都区基层委员会向全体社员发出了“抗疫防控献爱心自愿捐款”倡议活动,江都区广大社员慷慨解囊,踊跃捐款,共收到捐款总计16100元。3月2日,款项已通过电子转账全额定向捐赠给湖北黄石大冶市人民医院。

疫情发生以来,青工委主任闵凌峰驰援武汉,委员汪洁坚守疾控一线,其余委员也都在群防群控、善款捐助、建言献策等方面贡献自己的力量。青工委副主任范建华带领青工委前往广陵区连福凌万兵工作室慰问,并赠送两箱消毒剂和100个口罩等防疫物资,以表达对坚守社区志愿者的感谢和支持。青工委委员陆广飞将150袋手工制作的纯中草药防疫香囊,寄给湖北抗疫一线的闵凌峰主任和他的队员们,表达九三学社扬州市青工委全体委员对他们的问候和关心。

社员闵凌峰、尤宜被社省委授予 “优秀九三学社社员”称号

新冠肺炎疫情发生以来,青工委主任、江苏省苏北人民医院呼吸与重症医学科副主委闵凌峰,江都区基层委员会社员、扬州市洪泉医院呼吸科主任尤宜义无反顾,驰援武汉,全力奋战在疫情防治的最前沿,体现

出崇高的职业精神,留下最美逆行者的身影。2月21日,社省委决定授予闵凌峰、尤宜等7名同志“优秀九三学社社员”称号。

关于在疫情后公共卫生体系改革的思考

机关支社
汪洁

新冠肺炎疫情发生以来,我国的疫情防控体系正在发挥巨大的作用,同时我们也应当认识到,卫生领域是中国经济供给侧结构性改革的落后领域。从2003年的非典到2020年的新冠肺炎,中国公共卫生体系的短板始终没有很好地补上,整个公共卫生系统在人员、技术、设备各方面都落后于社会发展,这是导致我们防控大疫能力欠缺的根本性原因。

2016年10月25日印发的《健康中国2030规划纲要》,是建国以来首次把健康作为国家战略提出的中长期战略规划。《纲要》提出了以“预防为主、防治结合”的指导性意见,为后续的公共卫生整体建设提供了设计思路。与医疗改革相比,公共卫生体系改革是一件更为复杂的工作。

一、公共卫生的宣传不成功

在医改中,政府和社会对医院的关注,远多于对公共卫生的关注,“重治疗轻预防”、“等人生病,只治不防”的观念普遍存在。公众对公共卫生缺乏了解渠道,媒体的专业性、引领性不足,官方对此的投入还不够。

二、公共卫生的投入不足

近年来,国家公共卫生经费拨款比例逐年下降,带来一系列连锁反应:优质医生和医疗资源集中在大型公立医院,享受国家拨款的同时开展项目营收,病人越多,效益越好;公众因为缺乏基

本疾病知识,头疼感冒全部往大医院挤,严重挤兑医疗资源,既耽误了治病也加大了感染风险;而对于公共卫生机构来说,预防并非立竿见影,待遇低的同时忙于下达的各种指标任务,逐步被弱化、边缘化。既造成了当前阻滞医改的新恶性循环,更导致了全社会预防与治疗关系的失衡。

三、公共卫生人才不足,人才评价标准错乱,科研与实用导向混淆不清

2019年,中国医改十年研讨会指出了当前疾控系统人心浮动的现状:“近三年来,仅国家疾控中心流失的中青年骨干计有百人之多,有些地方疾控机构人才流失可能更严重。”从从业人员数量来看,区县疾控部门的编制比例仅为辖区人口的万分之一,多年前的标准已不能适应新时期工作需求。

对各级公共卫生机构的人员评级、晋升、选优都要求拿出科研成果,选人用人唯学历、唯职称论。实际上,很多市县一级的疾控机构,根本不具备科研的条件,也没有科研的必要。

在整个卫生系统中疾控机构是一个门槛相对较低的“铁饭碗”,导致在各地公共卫生队伍中,充斥着大量非专业人员和关系户,无法吸收引进新鲜血液,在系统内形成了所谓的“占位性病变”。

卫生系统招聘用人盲目追求高大上,无法形成由低到高的人才梯队。高学历者、稍有能力者不愿意到疾控中心,更不愿意从事基层工作。这场疫情暴露出诸多基层疾控人员,包括卫生管理人员的专业性缺乏问题。

四、改革缺乏自上而下的顶层设计

疾控体系受限于资源与人力,在基层缺乏改革推动力,只能通过自上而下的方式进行改革。公卫医师没有处方权,疾控机构没有决策权,造成了当前工作的被动局面。

非典后,公共卫生系统借势提出了成立国家癌症中心和国家心血管病中心的意见。在特批成立后的执行时,该机构的主管单位从公共卫生机构划到了科技部,科研变成了比疾病预防更重要的使命,偏离了设立时的初衷。

在疫情防控中,我们需要具备全局性、系统性的思维。相对于“救治”更多是在战术层面施策,公共卫生和疾病防控才是在战略层面的体系保障。医改不仅是医院改革或者医药改革,而是真正成为保障人民生命健康的大卫生改革。WHO 的数据指出:预防保健投入 1 元,可节约医疗费用 8 元。而在美国疾控中心,这个比例则是 1:10。公共卫生体系建设是一件投入产出比很高的事情。提出以下几点建议:

一、加大公共卫生经费投入,提高公共卫生领域的供给质量

经过四十年改革开放,我国经济已经进入到产业结构化调整的关键时期,相较于基础设施领域的投资,政府对公共消费领域的投资比重较低。一方面,公共服务设施领域对 GDP 有较高的拉动力,另一方面,高质量的公共卫生服务也能满足人民群众日益增长的需要,形成预防与治疗相辅相成的服务平衡。

二、完善立法健全机制,建立预防型的公共卫生体系

从社会管理角度来看,中国各城市都缺少一套完善的公共卫生体系、传染病防范体系、ICU 重症隔离

资源管理体系。建立完善的公共卫生体系,做到防患于未然,这是社会整体运营质量的提高,也是社会公共保障能力的提升。

由此还可以引申到国家应急处置的各个方面,如:突发公共事件、群体性事件、气象地质灾害、战争等紧急状态。由中央统筹规划、各级政府投资建立一套完善的社会应急组织体系,从而全面提升整个社会的“战备”职能。

三、推行分层、分类、分级的考核评价体系,保证人才资源合理配置

重新评估各级疾控编制标准,加快引进公共卫生专业人才;摸底当前疾控机构医技从业人员比例,提高工作效率;厘清各级工作职能,推行分层、分类、分级的考核评价体系;赋权专业疾控机构,简化行政审批,疾控指导防治。

四、培养多层次、复合型、应用型的公共卫生人才梯队

鼓励高校设立公共卫生学院,确保专项资金投入预防医学学科建设。快速高质量培养一批既懂得公共卫生,又懂得系统防疫、应急响应的人才队伍。建设一座国家级重点公共卫生大学,教学与科研并重,为国家培养高端的公共人才的同时,集中力量建立公卫研究体系、实验室体系,汇集全球高端科技人才,承担中国乃至全球的公共卫生领域的前沿研究工作,真正发挥中国在全球公共卫生领域的引领作用。对各级公共卫生机构包括:基层从业者、高层次研究员、卫生管理干部等制定相应的长期培养计划。开展现有公共卫生研究机构梳理摸底,增强体系性、提高针对性,必要时由政府牵头,协调监督国内国际业务的开展。

五、政府“十四五”规划中加大公共卫生投入比重

各级政府在制定“十四五”规划过程中,从中央到地方能够合理规划、有力落实,尽早地把各级公共卫生系统的短板给补上,加快推进我国公共卫生体系改革。

关于加强基层公共卫生服务， 全面提高防疫能力的建议

广陵区基层委员会 朱少琳

传染病的有效防控，主要包括三个重点环节：消灭传染源（即患者救治和管理）、切断传播途径（疫源地控制）、保护易感者。因此，除了集中救治确诊患者外，还有大量疑似病例需要及时发现并进行重点管理、观察和治疗，大量密切接触者需要查询、隔离管理等，而这些工作，必须依靠广大医务工作者，在城乡社区干部的支持配合下迅速进行。因此，基层医疗卫生机构作为疫情防线的“一线哨所”，在突发公共卫生事件的应对中，发挥着不可或缺的重要作用。然而，现阶段基层重医疗轻预防、疾病防治体系建设滞后、防保人员紧缺、应对突发公共卫生事件能力不强等问题还比较突出。如何进一步加强基层公共卫生服务能力，深入推动疫情防控及提升传染病和其他突发公共卫生事件应对能力，建议从以下几方面着手：

1、进一步提升基层医疗体系应对疫情防控的综合能力。建立健全各地基层疫情防控工作机制和网格化管理体系，进一步完善疾病信息网络体系、预防控体系 and 应急体系，建设专兼职结合的应急人员队伍，并进行针对性强的实战演练；通过继续教育、线上培训、引进人才等形式，进一步提高基层防控人员的综合素质和业务专业技能；建立健全基层医疗体系与各级医院的协作联动机制，完善远程医疗指导系统，共建共享医疗数据、建立健全电子健康档案等，促进

基层医疗体系疫情防控能力充分发挥。

2、坚持公共卫生与基本医疗两手抓、两手硬。在加快基层卫生机构服务能力提升的同时，推动财政保障机制、发展激励机制、人才培养流动机制和人事分配机制。按标准化配齐、更新医疗装备和公共卫生服务设备，确定5—10年的各类设施、设备更新机制，增加对基层卫生服务机构尤其是乡镇卫生院、村卫生室基本医疗设施维护、科研项目和人才培养等方面的资金补助。同时，加强卫计、社保、物价等政府职能部门横向联系，形成统一的支持体系或联席机制，结合实际情况，为基层医疗机构业务的拓展和推进给予整体的政策、业务扶持。

3、积极采取措施，有效调动、依法保护基层卫生人员积极性。总体来说，基层卫生人员工作条件相对较差、工作待遇低、岗位吸引力较小、人员积极性不高的问题普遍存在，以致紧急状况下难以有力发挥作用。建议政府相关部门牵头、及时研究，拿出切实举措，以政府保障为主，大幅度提高基层卫生人员薪酬待遇，提升基层卫生岗位吸引力，吸引更多高素质人才充实到基层卫生队伍中。只有这样，基层卫生服务的网底才能筑牢，分级诊疗制度才能真正建立，应对各类突发公共卫生事件时才更有保障。

关于保障新冠肺炎疫情下 家禽养殖企业(户)正常生产的 建 议

家禽所支社 黎寿丰

近年来,我国家禽养殖业稳步发展,禽肉、蛋的供给量持续增加,特别是2019年非洲猪瘟疫情中,禽肉对猪肉的替代率达10.2%,一定程度上弥补了猪肉的供应不足。家禽具有饲养周期短、饲料转化率高、适于集约化饲养等优势,一方面为人类提供了廉价的蛋白质食材,另一方面,家禽饲养提供了大量的就业机会,特别是在精准扶贫中起到了重要作用。自1月底新冠肺炎疫情发生后,各地先后采取了交通管制、道路封闭、人员禁出、活禽交易停止等严格的防控措施,使家禽养殖企业(户)出现了饲料等生产资料难进入,成鸡、苗鸡出不去、用工紧缺等困难,大量种苗、种蛋被掩埋销毁,经济损失惨重,部分企业面临资金链断裂的危险;同时,在现阶段所有养禽企业(户)还面临着禽流感疫情风险。上述两种疫情防控形势的迭加,使家禽养殖企业(户)生产举步维艰。为此建议:

1、摸底排查,精准施策。由畜牧行政、技术主管部门对各养殖企业进行迅速摸底,除要对养殖企业(户)加强信息引导,帮助养殖户恢复信心、及时补栏增养外,还应对出现的问题进行个性化帮扶,全力做好企

业的生产恢复工作。政府应在防疫物资供应、税费减免、贷款贴息等方面给予政策性倾斜。

2、依法依规、分类指导与管控。一是根据分级分区防控原则,实行人员、物资的有序出入。要保证生产物资和产品的运输畅通。二是畅通活禽销售渠道。现已有科学证据表明新冠肺炎来源与家禽无关。动物检(防)疫部门一方面应在加强检疫,为活禽交易开辟绿色通道;另一方面,有序放开农贸市场活禽销售、宰杀交易;同时应规范、督促、检查农贸市场家禽交易区的卫生消毒工作。三是组织协调屠宰加工企业与家禽养殖企业(户)的对接,确保活禽不压栏。

3、加强技术指导和服。行政主管部门应充分调动与发挥技术推广部门的作用与职能,指导或帮助养殖场企业(户)开展免疫接种、抗体监测,加强环境控制、饲养管理方面技术服务,多渠道协调解决饲料短缺、种禽种苗的运输困难、禽产品销售不畅等问题,推动家禽企业正常生产,恢复产能,确保关系民生的“菜篮子”中的肉、蛋供应。

为企业复产复工助力护航

农林支社 王 敏

当前,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展是重点任务,其中服务保障企业复产复工是重中之重,对于促进经济发展、稳定就业形势具有重要作用。面对大规模的返工潮,为有效防控疫情,保障企业安全生产,需要做到“三个强化”

一是强化人员审核。对企业用工情况进行全面细致梳理,确保底数清、情况明,特别是对来自相关疫区的人员,要格外关心关爱,准确掌握情况,严格落实隔离场所和观察措施。对没有涉疫风险的人员在做好防护的前提下,安排上岗复工,促进企业尽快复产。

二是强化安全防护。企业要在复工前,组织专业人员对单位生产和生活场所进行全面环境卫生清理和消毒防疫。要在防控组织、工作制度、应急预案防疫

物资、场所消毒等全部落实到位的情况下,分批复产复工,严格执行登记测温、个人防护、人员不聚、分开就餐等规定,每天对办公场所、仓库、食堂等部位消毒,保障员工安全。

三是强化为企业服务。围绕企业需求充分做好服务保障工作落实挂钩联系制度,相关责任人既要做好“监督员”、“辅导员”,也要做好“协调员”,了解企业需求,帮解企困,指导开展安全防范落实全方位服务措施,围绕企业重要生产物资运输、办证办照等,开辟绿色通道,提高服务效率。同时,我们也了解到部分重点企业每天接受各条口的检查较多,建议各级指挥部能够统筹整合各条线督查力量,避免对企业正常生产造成影响。

关于完善疫情防控期间保障职工工资报酬权益相关政策规定的建议

机关支社 顾 玲

人力资源社会保障部办公厅发文《人力资源社会保障部办公厅关于妥善处理新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间劳动关系问题的通知》(以下简称人社部5号文)规定,对新型冠状病毒感染的肺炎患者、疑似病人、密切接触者在其隔离治疗期间或医学观察期间以及因政府实施隔离措施或采取其他紧急措施导致不能提供正常劳动的企业职工,企业应当支付职工在此期间的工作报酬。

江苏省人民政府办公厅、江苏省人力资源和社会保障厅(以下简称省政府办公厅、省人社厅)发布《江

苏省疫情防控期间保障职工工资报酬权益相关政策解答》规定,对新冠肺炎确诊和疑似患者、密切接触者在其隔离治疗或医学观察期间,以及因政府实施隔离或采取其他紧急措施导致不能提供正常劳动的职工(包括劳务派遣工),企业应按正常劳动支付其工资。隔离期或医学观察期间以及因政府实施隔离措施或采取其他紧急措施结束后,对仍需停止工作进行治疗的职工,企业按照医疗期有关规定支付工资。

对省政府办公厅、省人社厅发布的上述政策规定,我们分析认为存在两个疑难问题:

一、如何理解规定中的“企业应按正常劳动支付其工资”?

人社部5号文中规定“企业应当支付职工在此期间的工作报酬”，省人社厅明确的政策口径和执行标准为“企业应按正常劳动支付其工资”。

何为“正常劳动的工资”?《江苏省工资支付条例》第十二条规定,劳动者提供了正常劳动,用人单位应当按照劳动合同约定的工资标准支付劳动者工资。据此,职工正常提供劳动所得,可以包括工资、提成、奖金、绩效,还有用人单位可自行决定给付的福利以及非工资性补贴(如上下班交通补贴、洗理卫生费福利、托儿补助费、计划生育补贴、冬季取暖补贴、防暑降温费等)。

省人社厅的政策口径“按正常劳动支付工资”,可以理解为“视同劳动者提供正常劳动”,但实质上职工在此期间内并没有实际提供劳动,而劳动合同约定的工资,如提成、奖金、绩效、非工资性补贴如上下班交通补贴等均是在职工提供正常劳动的情形下产生和享有,那么职工在人社部5号文规定的期间内的工资,是否应包含奖金、提成、绩效、企业福利?是否应将工伤职工与非工伤职工区别予以对待?

二、如何理解规定中的“企业按照医疗期有关规定支付工资”?

何为“医疗期”?劳动部《企业职工患病或非因工负伤医疗期规定》第二条规定,医疗期是指企业职工因患病或非因工负伤停止工作治病休息不得解除劳动合同的时限。

医疗期的工资如何支付?《江苏省工资支付条例》第二十七条规定,劳动者患病或者非因工负伤停止劳动,且在国家规定医疗期内的,用人单位应当按照工资分配制度的规定以及劳动合同、集体合同的约定或者国家有关规定,向劳动者支付病假工资或者疾病救济费。病假工资、疾病救济费不得低于当地最低工资标准的百分之八十。国家另有规定的,从其规定。

医疗期如何起算?《劳动部关于贯彻〈企业职工患病或非因工负伤医疗期规定〉的通知》规定,医疗期计算应从病休第一天开始,累计计算。

我们注意到,省政府办公厅、省人社厅规定了在“隔离治疗或医学观察期间以及因政府实施隔离或采取其他紧急措施”期间的职工“按正常劳动支付工资”,在上述期间结束后,“对仍需停止工作进行治疗的职工,企业按照医疗期有关规定支付工资”。事实上,接受治疗的职工在上述期间内就已停止工作治病

休息,开始“病休”,但在该期间并未按医疗期有关规定支付工资,那么就带来一个问题,对新型冠状病毒感染的肺炎患者、疑似病人的医疗期,是从事实病休第一天开始,还是分别从上述期间期满后开始起算?而且,医疗期适用于非因工负伤职工,对工伤职工,又如何对待?

针对上述两个问题,我们建议:

一、因疫情的影响,企业在一定时期内停工、停产,因政府采取的隔离措施、紧急措施无法恢复正常生产,面临较大危机,对于省政府办公厅、省人社厅规定的“企业应按正常劳动支付其工资”,建议将国有企业、大型企业、中小微企业区别对待,对抗风险能力较弱的中小微企业能够放宽政策,比如允许该等企业可以依据《江苏省工资支付条例》第十二条的规定,因用人单位生产经营困难不能按工资标准支付工资,经用人单位与本单位工会或者职工代表协商一致后降低工资标准。

二、对新型冠状病毒感染的肺炎患者、疑似病人、密切接触者在其隔离治疗期间或医学观察期间以及因政府实施隔离措施或采取其他紧急措施导致不能提供正常劳动的企业职工,因未实际提供劳动,建议将规定中“企业应按正常劳动支付其工资”明确不包括奖金、提成、绩效、企业福利。

三、目前,《人力资源社会保障部、财政部、国家卫生健康委关于因履行工作职责感染新型冠状病毒肺炎的医护及相关工作人员有关保障问题的通知》(人社部函〔2020〕11号)规定构成工伤职工的对象仅限于“医护及相关工作人员”,但该规定并未完全排除《工伤保险条例》第十四、十五条规定的认定工伤、视同工伤的情形,对除“医护及相关工作人员”以外的职工不能一概认定为不构成工伤。为此建议,职工被确诊为新型冠状病毒肺炎,并被依法认定为工伤后,其工资福利待遇按照《工伤保险条例》第三十三条的规定处理,职工因工作遭受事故伤害或者患职业病需要暂停工作接受工伤医疗的,在停工留薪期内,原工资福利待遇不变,由所在单位按月支付。

四、为体现充分保障职工的权益,医疗期的起算建议明确为,从上述期间期满或政府采取的紧急措施结束后的次日开始起算。企业职工应在企业要求的期限内提交住院治疗的有效凭证,并向企业办理请休病假的相应手续,同时,有关治疗医院应予以配合,对需要停止工作进行治疗的职工出具病休证明。

建议疫情时期保障无编制 援鄂医护人员入编

医卫支社 刘刚

疫情是和平年代的战争,直接关系到人民的生死存亡。自武汉疫情发生后,所有人的第一念头是安全撤退,而冒险逆行的却是医护人员。在这场病毒发起的对全中国乃至全球的战争中,医护人员是冲在第一线的战士,许多人更是主动请缨。在新冠肺炎防治面前,全国已经有近300支医疗队、30000多名医务人员从各地驰援湖北,这是前所未有的出征,这是生命相托的使命,他们不仅仅是付出了自己的专业知识,付出了自己的超强劳动,更是冒着生命的危险在战斗。他们的表现配得上任何荣誉,他们的所作所为已经超出了职业要求,超出了南丁格尔誓言和希波克拉底誓言的要求。为了打赢这场战争广大医护人员夜以继日、连续奋战,弘扬着敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的崇高精神,是战疫中最坚强的中坚力量,他们任务重、压力大、风险高,他们这些白衣战士就是新时代最可爱的人。

2月19日,习近平总书记就关心爱护参与疫情防控工作的医务人员专门作出重要批示。医务人员是战胜疫情的中坚力量,务必高度重视对他们的保护、关心、爱护,从各个方面提供支持保障,使他们始终保持强大战斗力、昂扬斗志、旺盛精力,持续健康投入战胜疫情斗争。疫情时期,人社部、财政部、国家卫健委发布的《关于因履行工作职责感染新型冠状病毒肺炎的医护及相关工作人员有关保障问题的通知》,退役军人事务部、中央军委政治工作部《关于妥善做好新冠肺炎疫情防控工作牺牲人员烈士褒扬工作的通知》,国家卫生健康委、人力资源社会保障部和国家中医药管理局联合发布《关于评选全国卫生健康系统新冠肺炎

疫情防控工作先进集体和先进个人的通知》,全国各地也先后对参加疫情防控工作的一线医务人员出台了关爱优待政策。

在疫情肆虐时期,他们勇于逆行,拼死战斗,他们最需要的不是名誉,给他们的最大回报也不只是荣誉,而是全力做好服务保障,从优落实医务人员待遇,促进医务人员职业发展。解除医务人员后顾之忧。

目前我国体制内(公立医疗机构)里的编外的医生和护士相当于编内的50%,也就是说一座医院里面医护人员三分之二是编内的、三分之一是编外的。据了解,参加援鄂医务人员的性质主要分为体制内(公立医疗机构)和体制外(非公立医疗机构),对于体制内也分为有岗位有编制(简称:有岗有编),有岗位无编制(简称:有岗无编),无岗位无编制的劳务派遣(简称:无岗无编),然而由于人员性质不同,工资待遇存在天壤之别。众所周知,在体制内的医护人员特别是护理人员的编制是特别紧缺的,这次参与援鄂的医护人员中护理人员占据了大部分,而且许多没有编制属于无岗无编劳务派遣人员的年轻护士主动请缨要求胜任高强度的护理治疗工作。

建议:

由国家人社局、卫生健康委给予此次参加援鄂体制内的无岗无编劳务派遣或者有岗无编的医务人员,给于有岗有编名额待遇。进入编内,一方面是扩大政府公共卫生消费投资;另外一方面,也是政府为他们在特大公共卫生事件面前实现挺身而出、舍己为人、救死扶伤人生价值的最硬核的保障,更是激励后人的有效措施。

提高生物银行在转化医学中的应用

医卫支社 王丽萍

随着我国国家综合国力不断提升,国家对生物银行资源库建设日益重视。生物银行又称生物样本库,是生命科学基础与临床研究的关键源头。标准化、高质量的生物银行是发展转化医学、精准医学研究的强力支撑,是重大疾病基础与临床研究、临床诊治技术研发、药物研发、健康研究与产业化最宝贵的资源,是进行大样本验证、快速实现生物医药转化医学的核心环节。我国人类生物银行相对于西方发达国家建设起步虽晚,但发展迅速,纷纷建立了中华民族永生细胞库、脐带血造血干细胞库、北京大学临床肿瘤医院组织库、精子库等。生物银行的广泛发展与应用在一定程度上满足了使用人员的科研需求,但纵观整个人类生物银行领域的发展还缺乏完善的制度建设,导致样本采集量少、使用率低;样本采集、处理、存储缺乏标准化规范化操作指导,样本的质量得不到保障;样本的管理往往较为无序、分散不集中、封闭而不开放;样本区域之间缺乏合作与交流,样本资源和信息共享障碍,严重制约了我国生命科学与生物医药产业健康发展。为此,提出一下建议:

1. 建立完善的管理制度及规范操作流程

为确保生物银行相关过程规范,相关研究结果准确可靠、科学可信,每个生物银行都应建立完善的管理制度及规范标准化操作流程。该制度及规范需包含人员管理、设备管理、操作流程管理、伦理管理、实验管理、质量保证与质量控制管理、医院感染管理、档案管理、信息化管理等。以控制样本及其相关信息的质量以确保样本及相关信息的采集、处理、储存、运输和检测等满足研究者的科研需求;履行为使用样本研究者提供高质量和满足其要求的样本及相关信息的承诺;实现预先制定的质量方针和质量目标。

2. 采用“集中管理,分散储存”模式

我国可由国家生物银行中心牵头成立“国家生物银行联盟”,将全国生物银行虚拟信息资源集中管理,

实体样本资源存储于各大医院及科研机构。科研人员可根据自己的科研需求向“国家生物银行联盟”组织提出使用申请,通过后根据科研人员的项目等级分配具体出库单位,完成生物银行资源的虚拟信息和实体样本的快速高效共享,同时可促进医院、专家之间的相互了解,提供合作、多中心研究和资源共享应用的机会。

3. 建立信息化体系及质量体系

临床数据复杂多样,包括患者基本信息、现病史、既往史、必备的检验/检查、诊疗计划、手术记录、随访数据,以及样本使用后获得的科研数据等。目前我国应用于生物银行的主流信息管理系统包括上海万格、无锡朗昱、北京汇人等,建议国家生物银行中心应牵头出行国家标准,使各家信息系统保存的信息达到相互兼容便于解决临床数据不全等问题。如果没有可靠、完整的临床数据,生物样本的价值是非常有限的。因此,信息管理系统建设需统一结构化,采用国际医学标准术语和国际疾病分类标准编码,对每一条目进行统一的标识、编码、定义,以用于支持科学研究及相关数据的分析。

质量保证和质量控制是生物银行建设的核心内容,应建立质量管理体系以及相应的样本质量检测和考核制度。通过规范的管理制度和标准化操作流程约束和统一人员行为和操作,加强人员培训和考核,减少操作人员的误差,并通过定期的质量检测,判定样本的质量,对质量监督体系中相应的问题提出纠正和改进。

生物银行中标准化、高质量样本研究产生的临床数据,经过整合、分析、挖掘才能成为临床转化研究的有效原材料。因此,建立完善的生物银行管理制度及规范操作流程、采用“集中管理,分散储存”模式、建立信息化体系及质量体系等在人类生物银行规范有序的发展及提高其在转化医学中的应用上具有重大国家战略意义。

不变的初心 一生的坚守

——记扬大基层委员会朱新开科技扶贫之路

朱新开，社扬州市委委员，九三学社扬州大学基层委员会副主委，扬州大学教授作为一名农业技术推广者，他不改初心，用自己的实际行动践行党的宗旨，长期在江苏农村研发推广新技术、新品种，多项农业科技成果得到推广应用，辐射带动全省及周边省市农业发展，实现了农民农业与科技的精准对接，促进了农民增产增收，为打赢脱贫攻坚战、实现乡村振兴贡献了力量。正如他自己所讲，“我生在苏北、长在农村，父辈们的劳作艰辛和生活的艰难给我印象深刻，这也是我从事农业技术推广工作的最初想法。”

“示范田+示范户”种植模式，激发学科技的热情。作为农业农村部小麦专家指导组成员和省科技特派员，他深知农业生产，技术是关键。记得刚推广小麦适期稀播高产技术时，乡亲们传统思想浓，不愿意接受新技术，再加上农机技术跟不上，推广工作很难。朱教授每年都有一半时间深入农村，在田间地头宣讲农业科技，开设农技课堂。设立试验示范田和示范户后，基本就吃住在村里，天天挽着裤腿在田里进行讲解示范，为机手手动调节播

种量。小麦整个生长过程中，更是整天泡在地里，一块田一块田考察苗情，一步一步地指导耕种施肥，最后取得了小麦亩产超 800 斤纪录，比平均产量高 300 多斤，乡亲们一下子乐开了花。江苏阜宁县芦蒲镇示范户姚其友表示“自己是朱教授‘稻麦周年协调栽培技术’的忠实‘粉丝’，自己算了一笔账，尽管水稻适期早收，产量有所降低，但保证了小麦的播期，也保证了小麦的收成，折算下来，总的效益是增加的。按照去年小麦亩产高出 300 斤计算，总体效益还是高很多，今年要示范带动周围乡亲们一起干。”朱教授自己常讲，“技术推广并不是单纯让乡亲们集中起来培训一下，而是要走进老百姓中间，在交流中学习，在学习中发现他们的所需所想，解决他们最实际的问题。”农家小院里的长条凳，几个人围坐在一起，拉拉家常，说说技术，时间一长，这位知识渊博、上课风趣、待人和蔼的“小麦教授”变成了乡亲们追捧的“明星教授”，大家亲切地称他为“农民老师”。

“1+1+1+N”人才培养模式，打造用科技的本领。乡村振兴，核心在人。科技扶贫过

程中,朱教授深切体会“授人以鱼不如授人以渔”,始终突出农业技术人才培养,成立驻村的“科技扶贫工作站”和“专家指导站”,定点开展科技扶贫与技术推广工作,每逢小麦生长关键环节,除了日常农业技术培训,还围绕小麦生长不同阶段,进行集中讲课、田间传技、网络答疑,传播知识的同时培养了人才,每年累计举办近千场各类讲课培训,受众 5000 人次以上。探索建立了“1+1+1+N”(省级技术推广专家+市县级技术推广专家+乡镇技术人员+N 个种植大户)的四级联动人才培养模式,以点带面,让知识直接落地,也造就了一批结构合理、专业齐全的技术骨干队伍,增强了农业生产自我“造血”功能和农村发展后劲。徐州市睢宁县庆安镇陈振海曾经是位只会靠天吃饭的“老农民”,现在俨然成了一位“懂技术、晓政策、会经营”的新型职业农民和农技人员,在朱教授的帮带下,他凭借上百亩承包田实行的精量适期播种、科学施肥和水分调节等现代农业栽培技术,被评为市级“科技示范户”。

量身定制的“研发+推广”,提升增产增收实效。科技扶贫的核心是把科技成果与地区自然资源、发展需求和群众诉求有机结合起来。在承担科技项目中,朱教授注重贫困地区农业新品种新技术的研发与推广,除实验室、试验田外,还前往省内不同市县开展苗情考察、市场调研,研究多套适应江苏气候环境的小麦优质高产栽培技术方案,对比不同区域温光水资源、土壤基础地力、品种类型、生产条件等要素,创造性提出“机械播种与壮苗培育技术”和“高效施肥技术”为主的栽培技术和“高效抗逆应变技术”、“病虫草害防控技术”、“苗情信息化诊断与监测技术”的“两主体三配套”技术体系。该技术体系的推广应用下,2016 年灌南小麦丰产田亩产 728.0 公斤和 2017 年亩产 718.4 公斤,均创下全省最高纪录。根据不同类型小麦氮素吸收利用与产量品质的关系,研究出以“因茬、因墒、因种、因苗、因逆、节肥、节药”为核心的“五因双节”高产栽培技术体系,加快稻麦行业转型和品质升

级,被列入江苏省农业重大技术推广计划。依托“项目成果+基地示范+大户应用”的科技扶贫推广模式,朱教授亲自参与定制生产种植方案,通过建立示范基地、技术物化补贴等方式,把公益性推广与经营性推广有效结合,促进了粮食增产、农民增收。

“线上+线下”互动,确保一线扶贫全天候。互联网改变了人们的生产生活方式,也给朱教授的科技扶贫事业插上了翅膀。朱教授与接触过的农民朋友都建立了电话、微信、QQ 群联系,区分种植类别建立交流群,利用省“农技耘”、微信、QQ 群等载体,进行视频录像和网络直播,编印上传培训资料,线上解答技术问题,远程指导小麦生产。除了就共同关心的小麦冻害、病虫草害防治,肥水管理等问题,进行了十余次的专题指导和资料发布,还根据个性化需求,提出春耕生产不同的技术措施,及时进行“键对键”指导。特别是当前新冠肺炎疫情形势下,朱教授和他的学生们,主动创建“战疫农技微课堂”,利用自身农业学专业特长,汇总各类农业技术成果,制作发布《疫情期间小麦生产管理技术》电子资料 11 期。“战疫农技微课堂”的发布深受基层农技人员和种植户的欢迎,累计阅读超过 6 万人次。大家反映微课堂的视频简洁明了、形象生动,随时随地都可以看,很方便,而且朱教授及时上线解答,随时可以向他请教,给大家疫情下春耕生产解决了“燃眉之急”,增强了信心。

中共扬州市委书记夏心旻走访社市委

3月9日下午,中共扬州市委书记夏心旻等一行走访社市委机关,并与社市委领导班子亲切座谈。中共扬州市委副书记、统战部部长孔令俊,中共扬州市委常委、秘书长韩骅,副秘书长张贵强等陪同走访。座谈会上,余海鹏主委向夏书记一行介绍了社市委的基

本情况和近年来各项工作的开展情况,夏书记勉励社市委充分发挥智力密集、人才荟萃等独特优势,继续推动新兴科创名城建设和经济社会高质量发展,为建设“强富美高”新扬州作出积极贡献。社市委副主委刘文、田志明、黎寿丰参加活动。

社扬州职业大学支社举办

『声乐之家』新春联谊活动

1月10日下午,以“多维文化养老,点染夕阳红”为主题的“声乐之家”新春联谊活动在扬州市职业大学隆重举行。本次活动是扬州市职业大学支社田凤莲老师半年来举办声乐公益讲堂的教学成果展示。自2019年6月起,田凤莲老师在我市新盛街道殷巷社区开设声乐公益讲堂,每月去社区服务两次,教老人们唱歌,为老人们组织联谊,深受老人们的喜爱。当天联谊活动中,老人们有的唱歌、有的朗诵、有的跳舞,活动现场到处洋溢着欢声笑语和新春气氛。据了解,田凤莲老师举办的声乐公益讲堂已经先后走进了曜阳国际老年公寓、扬州市抗癌协会等地,同支社的杨洁老师也多次参加公益讲堂的服务工作,她们为丰富社会各界文化生活,关爱老年人身心健康作出了积极贡献,同时充分体现了我社社员热心公益、服务大众的社会责任意识 and 人文情怀。

社江都区基层委员会开展关爱留守儿童系列活动

1月20日下午,社江都区基层委员会联合江都区妇联、教育局、司法局、团区委、民政局、老干部局等部门在江都区吴桥镇中心小学,开展留守儿童关爱活动。活动现场,社江都区基层委员会还向5名结对留守儿童赠送了助学金,并勉励他们努力学习,健康成长。6月1日上午,社江都区基层委员会联合其它单位赴江都区浦头镇颜塔小学,共同开展“有福‘童’享江都区关爱留守儿童‘七个一’工程”系列公益活动,与20名留守儿童一起欢度第70个“六一”国际儿童节。

九三学社界别政协委员开展界别协商活动

4月23日,市政协九三学社界别政协委员在社市委主委余海鹏的率领下,前往邗江区瓜州镇开展界别协商活动。委员们实地视察了瓜洲水利枢纽,详细听取了管理人员关于瓜洲水利设施运行以及瓜洲泵站新建启用的情况介绍,并与水利部门有关人员进行了交流。委员们充分肯定了我市“外防、内排、活水、治淮”,构筑“城市防洪圈”的种种举措,并就加强技术人员配置,综合利用开发滨水空间,进一步发挥瓜洲泵站的治水功能提出了意见建议。

1月10日,社江都区基层委员会在主委童益军的带领下,联合江都区司法局赴江苏省龙潭监狱开展延伸帮教活动。

1月10日下午,以“多维文化养老,点染夕阳红”为主题的“声乐之家”新春联谊活动在扬州市职业大学隆重举行。本次活动是扬州市职业大学支社田凤莲老师半年来举办声乐公益讲堂的教学成果展示。

1月16日,我社社员陆广飞当选为市第五届青联委员会常务副主席,齐笑鸣当选为市第五届青联委员。

1月17日,社省委秘书长朱凯丽来扬看望慰问社市委原副主委、中国工程院院士程顺利,并代表社省委向程院士致以诚挚问候和新春祝福。

1月20日上午,社江都区基层委员会联合江都区司法局、好人联合会开展“两类”困难人员春节走访慰问活动。

1月20日下午,社江都区基层委员会联合江都区妇联、教育局、司法局、团区委、民政局、老干部局等部门在江都区吴桥镇中心小学,开展留守儿童关爱活动。

3月,社青工委主任、苏北人民医院闵凌峰获得江苏省人力资源社会保障厅和江苏省卫健委“新冠肺炎疫情防控记功奖

励”。

3月9日下午,中共扬州市委书记夏心旻等一行走访社市委机关,并与社市委领导班子亲切座谈。

4月16日,社江都区基层委员会联合江都区政协民主党派工作组召开社情民意采集工作推进会。

4月23日,市政协九三学社界别政协委员赴邗江区瓜洲镇开展界别协商活动。

6月1日上午,社江都区基层委员会联合江都区浦头镇有关单位前往江都区浦头镇颜塔小学,开展“有福‘童’享江都区关爱留守儿童‘七个一’工程”系列公益活动,与20名留守儿童一起欢度第70个“六一”国际儿童节。

6月29日上午,社市委机关和基层组织收看社中央宣传部第6期《民主科学 风雨同舟——纪念九三学社建社75周年》专题政治辅导授课。